



22.10.2009

Kaupunginhallitus
PL 1 (Pohjoisesplanadi 11-13)
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Khs dnro	2009-1368/221
Strn dnr	
Saap./Anl.	22-10-2009

LAUSUNTO XXXXXXXXXXXXXXXX ETELÄ-SUOMEN LÄÄNINHALLITUKSELLE
TEKEMÄSTÄ KANTELUSTA KOSKIEN VEROSTA VAPAUTTAMIS-
MENETTELYÄ HELSINGIN KAUPUNGISSA

Khs 2009 - 1368 / 221

XXXXXXXXXX on kantelukirjoituksessaan 5.10.2009 kannellut Etelä-Suomen lääninhallitukselle Helsingin kaupungin ja verohallinnon toiminnasta verosta vapauttamista koskevassa asiassa. Kantelun kohta 1 kohdistuu verohallintoon, joten oikeuspalvelut ei ota siihen kantaa. Sen sijaan Helsingin kaupunkiin kohdistuvat kantelun kohdat 2 ja 3, joista oikeuspalvelut esittää lausuntonaan seuraavaa.

Verotusmenettelystä annetun lain (18.12.1995/1558) 88 §:n 1 momentin mukaan verohallinto voi hakemuksesta myöntää vapautuksen valtionverosta ja yhteisön tuloverosta sekä kunta kunnallisverosta. Hallintolain (6.6.2003/434) 21 §:n 1 momentin mukaan viranomaisen, jolle on erehdyksestä toimitettu asiakirja sen toimivaltaan kuulumattoman asian käsittelemiseksi, on viipymättä siirrettävä asiakirja toimivaltaiseksi katsomalleen viranomaiselle. Verohallinto siirtää täten hallintolain mukaisesti sille osoitetut helsinkiläisten verovelvollisten verosta vapauttamishakemukset kunnallisveron osalta ratkaistavaksi Helsingin kaupungille.

Kantelija on lähettänyt Pääkaupunkiseudun verotoimistoon 7.4.2009 päivätyn oikaisupyynnöksi otsikoidun kirjoituksen, joka kirjoituksen sisällön perusteella on tulkittu hakemukseksi verosta vapauttamiseksi. Näin ollen verotoimisto on siirtänyt asian käsiteltäväksi Helsingin kaupungille, joka on käsitellyt asian verosta vapauttamista koskevana hakemuksena.

Kuntalain (17.3.1995/365) 1 §:n 2 momentin mukaan kunnan päätösvaltaa käyttää valtuusto. Lain 14 §:n mukaan valtuusto voi johtosäännössä siirtää toimivaltaansa kunnan muille toimielimille. Helsingin kaupunginhallituksen johtosäännön (kaupunginvaltuuston hyväksymä 18.9.1996) 8 §:n 2 momentin 4 kohdan mukaan kaupunginhallitus myöntää

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
etunimi.sukunimi@hel.fi

Käyntiosoite

Fabianinkatu 29 B
Helsinki 10
http://www.hel.fi

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 31036173 800010-70396362

Tilinro

0201256-6

Y-tunnus

0201256-6
Alv.nro
FI02012566



22.10.2009

vapautukset kunnallisverosta, kansaneläkevakuutusmaksusta, sairausvakuutusmaksusta ja kiinteistöverosta. Saman pykälän 1 momentin mukaan kaupunginhallitus voi siirtää toimivaltaansa edelleen. Kaupunginhallituksen päätöksen 29.3.2005, 414 §, mukaan kaupunginlakimies ratkaisee verosta vapauttamishakemukset kunnallisveron ja sairausvakuutusmaksun osalta 150 000 euroon saakka ja kiinteistöveron osalta 25 000 euroon saakka. Näin ollen kantelijan verosta vapauttamishakemukseksi tulkittu kirjoitus on siirretty käsiteltäväksi kaupunginlakimiehelle. Kaupunginlakimies on määrännyt asian valmistelijaksi alaisensa asiamies Antti Peltosen.

Helsingin kaupungin hallintosäännön (kaupunginvaltuuston hyväksymä 13.12.1995) 9a §:n mukaan viranhaltijan päätöksistä on pidettävä päätösluetteloa. Kaupunginlakimies on ratkaissut kantelijan hakemuksen päätösluettelossaan 8.5.2009, 1051 §. Mainitun hallintosäännön pykälän 2 momentin mukaan päätösluettelon varmentamisesta päättää päätöksen tekijä. Kaupunginlakimiehen päätöksen 6.2.2007, 6 §, mukaisesti verohuojennusasian osalta päätösluettelon varmentaa hallintokeskuk-
sen oikeuspalveluiden yhteisöt ja verot –yksikön päällikkö. Täten päätösluettelon, jossa kantelijan hakemuksesta tehty päätös on ollut, on varmentanut yhteisöt ja verot –yksikön päällikkö, johtava kaupunginasiamies Jenni Rope. Varmentaja on myös allekirjoittanut kantelijalle toimituskirjana tiedoksiannetun päätösluettelonotteen. Päätösluettelonotteen on mainittu lisätietojen antajana valmistelija Antti Peltonen. Vastoin kantelijan käsitystä asiaa ei siis ole ratkaissut Jenni Rope, vaan kaupunginlakimies hänelle delegoidun toimivallan nojalla.

Kuntalain 89 §:n mukaisesti kunnanhallituksen alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön voi tehdä oikaisuvaatimuksen kunnanhallitukselle. Täten oikaisuvaatimus kaupunginlakimiehen verohuojennuspäätöksestä tehdään kaupunginhallitukselle. Kantelijalle on päätösluettelonotteen ohella lähetetty tämänsisältöinen muutoksenhakuosoitus.

Kantelija on tehnyt 4.6.2009 päivätyn ja kaupunginhallitukselle 8.6.2009 saapuneen oikaisuvaatimuksen. Asia on toimitettu valmisteltavaksi hallintokeskukseen kaupunginjohtajan työryhmään, ja asian valmistelijaksi on määrätty johtava kaupunginasiamies Jenni Rope hallintokeskuk-
sen oikeuspalveluista. Vastoin kantelijan käsitystä asia ei tässä vaiheessa ole siirtynyt Antti Peltoselle esitettäväksi kaupunginhallitukselle.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 8 §:n mukaan toimielimen kokouksessa asiat ratkaistaan esittelystä toimielimen toiminnan sisäistä järjestelyä lukuun ottamatta. Käsittelyn pohjana on esittelijän ehdotus, ja

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
etunimi.sukunimi@hel.fi

Käyntiosoite

Fabianinkatu 29 B
Helsinki 10
<http://www.hel.fi>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 31036173 800010-70396362

Tilinro

0201256-6

Y-tunnus

0201256-6
Alv.nro
FI02012566



22.10.2009

esittelijästä määrätään toimieliimen johtosäännössä. Helsingin kaupunginhallituksen johtosäännön 4 §:n 1 momentin mukaan kaupunginhallituksen ja konsernijaoston kokouksissa kaupunginjohtaja ja apulaiskaupunginjohtaja esittelevät toimialaansa kuuluvat asiat. Tarvittaessa kaupunginjohtaja ratkaisee, kenen esiteltäväksi asia kuuluu. Johtosäännön 9 §:n 3 momentin mukaan kaupunginjohtajan tulee huolehtia asioista, jotka johtosäännön mukaan eivät kuulu apulaiskaupunginjohtajan toimialaan. Johtosäännössä ei apulaiskaupunginjohtajien toimialaan ole määrätty verosta vapauttamisasiota. Näin ollen kaupunginjohtaja on toiminut kantelijan asiassa esittelijänä kaupunginhallituksessa. Valmistelun jälkeen kaupunginjohtaja, johon kaupunginhallituksen pöytäkirjassa viitataan tunnuksella "KJ", on tehnyt asiassa päätösehdotuksensa ja sen perustelut kaupunginhallituksen esityslistalle kokoukseen 10.8.2009. Kaupunginjohtaja ei laadi esiteltävinään olevista asioista lausuntoa, vaan tekee päätösehdotuksen perusteluineen. Näin ollen mitään "Kj:n lausuntoa" ei ole olemassa, mutta vastoin kantelijan käsitystä tällaista ei pitäisikään olla olemassa, vaan kaupunginjohtajan esitys on kirjattu esityslistalle.

Kaupunginhallitus on käsitellyt kantelijan oikaisuvaatimuksen kokouksessaan 10.8.2009 ja ratkaissut asian päätöksellä 831 §. Pöytäkirjanote esityslistatekstein, joissa näkyy päätöksen perustelu, on lähetetty kantelijalle kirjattuna kirjeenä. Pöytäkirjanotteessa on mainittu lisätietojen antajana valmistelija Jenni Rope.

Viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (21.5.1999/621) 24 §:n 1 momentin 23 kohdan mukaan salassa pidettäviä viranomaisen asiakirjoja ovat asiakirjat, jotka kuvaavat henkilön taloudellista asemaa. Verosta vapauttamisasiakirjat kuvaavat henkilön taloudellista asemaa, joten niiden käsittely on salassa pidettävää. Näin ollen kantelijankin hakemukseen ja oikaisuvaatimukseen liittyvät asiakirjat on pidetty salassa.

Verotusmenettelystä annetun lain 88 §:n 6 momentin mukaan kyseisen pykälän nojalla annettuun päätökseen ei saa valittamalla hakea muutosta. Näin ollen kaupunginhallituksen oikaisuvaatimusta koskevaan päätökseen ei ole mahdollisuutta hakea muutosta kunnallisvalituksella. Kantelijan tiedusteltua asiaa vielä sähköpostitse asiamies Antti Peltonen on tämän hänelle sähköpostitse kertonut.



22.10.2009

Oikeuspalvelut katsoo edellä esitetyn perusteella, että Helsingin kaupungin toimielimet ja viranhaltijat ovat toimineet voimassa olevien lakien ja johtosäntöjen mukaisesti ja asianmukaisesti kantelijan asian käsittelyssä.

Lisätiedot: Peltonen Antti, asiamies, puhelin 310 78865

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Sami Sarvilinna
kaupunginlakimies

Antti Peltonen
asiamies